

Коммунистическая Партия Советского Союза. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

№ П195/ХУШ

Т.т. Брежневу, Косыгину, Андропову, Громыко,
Кириленко, Сулову, Устинову, Пономареву,
Русакову, Замятину, Смиртокову.

Выписка из протокола № 195 заседания Политбюро ЦК КПСС
от 8 мая 1980 года

О предложениях по политическому урегулированию в связи с
Афганистаном.

1. Согласиться с соображениями по данному вопросу,
изложенными в записке Комиссии Политбюро ЦК КПСС по Афга-
нистану от 6 мая 1980 г. (прилагается).

2. Утвердить проекты указаний совпослу в Кабуле
(приложение 1) и совпослу в Гаване (приложение 2).

СЕКРЕТАРЬ ЦК

Секретно

Ц К К П С С

В соответствии с решением от 10 марта 1980 г. (П187/33) с руководством ДРА была согласована общая линия в вопросе о политическом урегулировании ситуации, сложившейся вокруг Афганистана. При этом предусматривалось, что в дальнейшем, с учетом, в частности, хода осуществления инициативы Куош по оказанию добрых услуг и в целом развития обстановки вокруг Афганистана, можно будет вернуться к более конкретному определению основы, на которой следовало бы вести дело политического урегулирования.

В настоящее время представляется целесообразным порекомендовать афганскому руководству выступить с развернутой программой политического урегулирования в развитие той принципиальной схемы, которая была согласована ранее. Такой шаг помог бы воздействовать в выгодном для Афганистана и СССР направлении на дальнейшее развитие ситуации вокруг Афганистана, а также способствовал бы укреплению внешнеполитических позиций правительства Б.Камала.

О наших рекомендациях Б.Кармалу относительно выдвижения такой программы следовало бы информировать Ф.Кастро, поскольку

кубинским товарищам необходимо учитывать эти рекомендации при осуществлении своей инициативы по завязыванию переговоров между Афганистаном и Пакистаном.

Просим рассмотреть.

А.Громыко

Ю.Андропов

Д.Устинов

Б.Пономарев

6 мая 1980 г.

№ 391/гс

Секретно

Приложение 1

КАБУЛ

СОВПОСОЛ

Посетите В.Кармали и, сославшись на поручение, изложите ему следующее.

Как известно, в ходе обмена мнениями с афганским руководством по поводу миссии добрых услуг со стороны Кубы было условлено продолжить совместную разработку вопросов, относящихся к продвижению идеи политического урегулирования.

Анализ обстановки показывает, что к настоящему времени имеет место дальнейшее расслоение в подходе разных стран к Афганистану и происходящему вокруг него.

С одной стороны, США, Китай, ряд других государств продолжают свою враждебную подрывную деятельность против Афганистана, активно стремятся противодействовать укреплению позиций правительства ДРА внутри страны и на международной арене. Не случайно поэтому, что в этих странах вызвала резко негативное отношение инициатива Кубы по завязыванию диалога между Афганистаном и Пакистаном.

С другой стороны, реакция некоторых других стран, в частности арабских государств Фронта стойкости, на заявления правительства ДРА в пользу политического урегулирования, на разъяснения, сделанные министром иностранных дел Ш.М.Достом в ходе его недавней поездки, а также на полезные усилия, предпринятые Кубой в плане оказания добрых услуг, определенно говорит о появлении

более реалистических тенденций. Кстати, миссия добрых услуг Кубы несомненно оказалась полезной уже потому, что сейчас стало отчетливо видно, кто действительно выступает за политическое урегулирование, а кто хотел бы ограничиться разговорами на эту тему для прикрытия продолжающегося вмешательства в дела Афганистана.

Все это свидетельствует о необходимости и дальше наращивать усилия по продвижению идеи политического урегулирования, наполнять ее отвечающим нашим совместным интересам содержанием. Этим целям, как нам представляется, отвечало бы выдвижение афганским правительством развернутой программы политического урегулирования, которая явилась бы логическим развитием и конкретизацией неоднократных заявлений ДРА о ее готовности к нормализации отношений с Пакистаном и Ираном.

Совершенно очевидно, что достижение путем прямых переговоров двусторонних договоренностей между Афганистаном и Пакистаном, между Афганистаном и Ираном представляет собой обязательный ключевой элемент политического урегулирования. Не случайно, что этот принципиальный момент сознательно игнорируется в разного рода западных планах, основе которых лежит стремление интернационализировать афганский вопрос и решать его без участия правительства ДРА и во имя интересов афганского народа.

Выдвижение афганским правительством развернутой программы урегулирования, по нашему мнению, было бы сейчас своевременным и с точки зрения оказания соответствующего воздействия на позиции стран - участниц предстоящей в середине мая с.г. очередной сессии министров иностранных дел исламских государств.

Если афганские друзья разделяют это мнение, то можно было бы в самое ближайшее время опубликовать Заявление правительства ДРА, в котором после вступительной части сформулировать в виде цельной программы конкретные положения, касающиеся политического урегулирования.

Во вступительной части Заявления можно было бы отметить, что афганский народ, совершив в апреле 1976 г. национально-демократическую революцию, сделал окончательный выбор и встал на путь построения в стране нового общества, основанного на принципах равенства и справедливости при сохранении его исламского характера и уважении исторических и национальных традиций, общества, исключая эксплуатацию человека человеком. Он хотел бы строить новую жизнь в условиях мира, развивая отношения дружбы и сотрудничества со своими соседями, с мусульманскими странами, со всеми другими государствами. Однако ему пришлось столкнуться с грубым вмешательством, в том числе и вооруженным, в его внутренние дела со стороны империалистических и других реакционных сил.

Подчеркнуть, что народ Афганистана полон решимости отстаивать свободу и независимость своей родины, свое право самому определять социально-политический строй, при котором он хочет жить.

Далее можно было бы сформулировать следующие конкретные положения собственно программы политического урегулирования:

Подтверждая, что в соответствии с Основными принципами Демократической Республики Афганиста основой внешнеполитической деятельности ДРА являются принципы мирного сосуществования и политика позитивного и активного присоединения, правительство ДРА заявляет о своем стремлении к политическому урегулированию

званного прекращения агрессивных действий против Афганистана, подрывных акций и любых форм вмешательства извне в его внутренние дела, для ликвидации возникшей в районе напряженности и преодоления разногласий мирными средствами, путем переговоров. В этих целях:

1) Правительство ДРА предлагает правительствам Пакистана и Ирана провести афгано-пакистанские и афгано-иранские переговоры, имея в виду выработку двусторонних соглашений о нормализации отношений. Такие соглашения содержали бы общепринятые положения, касающиеся взаимного уважения суверенитета, готовности развивать отношения на основе принципов добрососедства и невмешательства во внутренние дела, а также включали бы конкретные обязательства о недопущении вооруженной и любой другой враждебной деятельности со своей территории друг против друга.

2) Правительство ДРА вновь призывает афганцев, временно находящихся в силу тех или иных причин на территории Пакистана и Ирана, возвратиться на родину и подтверждает, что они будут пользоваться уважением, им будет гарантирована полная свобода и неприкосновенность, они смогут свободно выбирать места жительства и род занятий. Правительство ДРА призывает пакистанские и иранские власти содействовать свободному возвращению указанных лиц в Афганистан. Если тем не менее какая-то часть афганцев не пожелает вернуться, то связанные с этим вопросы также должны быть обсуждены в ходе двусторонних переговоров с целью достижения соответствующих договоренностей.

3) По достижении взаимоприемлемых решений проблем, указанных в пунктах 1 и 2, и нормализации на этой основе отношений между Афганистаном и его соседями правительство ДРА было бы

готово рассмотреть и другие вопросы двусторонних отношений, в том числе и те, которые длительное время остаются предметом разногласий.

4) Предлагая провести двусторонние переговоры с Пакистаном и Ираном без каких-либо предварительных условий, правительство ДРА твердо исходит из того, что их проведение не должно сопровождаться продолжением враждебной деятельности против Афганистана. Соответственно, с самого начала процесса политического урегулирования должны быть приняты практические меры, убедительно свидетельствующие о прекращении вооруженного и любого другого вмешательства в дела Афганистана со стороны всех государств, причастных к такому вмешательству.

5) Правительство ДРА считает, что, помимо комплекса двусторонних договоренностей между Афганистаном и Пакистаном, Афганистаном и Ираном, составной частью политического урегулирования должны стать соответствующие политические гарантии со стороны некоторых других государств, которые были бы приемлемы как для Афганистана, так и для других участников двусторонних договоренностей. В их числе, по мнению ДРА, должны быть Советский Союз и Соединенные Штаты. Главный смысл гарантий должен состоять в том, что дающие их страны будут уважать сами и своим авторитетом подкреплять двусторонние договоренности Афганистана с Пакистаном и Ираном. В том, что касается гарантий со стороны США, они должны включать ясно выраженное обязательство не вести какой бы то ни было подрывной деятельности против Афганистана, в том числе с территории третьих стран.

6) Правительство ДРА заявляет, что в контексте политического урегулирования должен быть решен и вопрос о выводе с

территории Афганистана советского ограниченного воинского контингента. Прекращение и гарантированное невозобновление вооруженных вторжений и любых иных форм вмешательства во внутренние дела Афганистана устранили бы причины, вынудившие Афганистан обратиться к СССР с просьбой о вводе упомянутого контингента на его территорию. Конкретно вопрос о выводе советских войск из Афганистана будет зависеть от решения вопроса об эффективных гарантиях двусторонних договоренностей Афганистана с Пакистаном и Ираном.

7) Правительство ДРА высказывается за то, чтобы в процессе политического урегулирования во внимание принималась и военно-политическая деятельность в районе Индийского океана и Персидского залива со стороны государств, не принадлежащих к данному району. Разделяя озабоченность других государств по поводу наращивания военного присутствия США в Индийском океане и Персидском заливе, правительство ДРА поддерживает предложение о превращении этого района в зону мира, о ликвидации там иностранных военных баз и принятии других мер по снижению напряженности и укреплению безопасности.

Выдвигая данные предложения по политическому урегулированию, правительство ДРА еще раз со всей определенностью заявляет, что вопросы, затрагивающие интересы Афганистана, не могут обсуждаться и тем более решаться без участия правительства ДРА или помимо него. Вместе с тем афганское правительство считает полезными усилия других государств, содействующие началу переговоров. В этой связи оно приветствует и поддерживает инициативу, проявленную Республикой Куба в качестве председателя движения неприсоединения, по оказанию своих добрых услуг.

Правительство ДРА ожидает, что предлагаемая им конкретная программа политического урегулирования найдет должное понимание, прежде всего со стороны Пакистана и Ирана, и позволит практически приступить к такому урегулированию путем переговоров.

х х
х

В заключение скажите Б.Кармалу, что одновременно с выдвижением программы политического урегулирования желательно принять меры для ее широкого распространения по каналам прессы, а также через афганские посольства за рубежом и иностранные миссии в Кабуле.

В свою очередь мы окажем этой инициативе Афганистана надлежащую политическую, дипломатическую и пропагандистскую поддержку.

Исполнение телеграфуйте.

Секретно

Приложение 2

ГАДАПА

СОВПОСОЛ

Посетите Ф.Кастро и, сославшись на поручение, сообщите ему следующее.

В Москве внимательно проанализировали развитие событий вокруг Афганистана за последнее время, в том числе и с учетом результатов тех усилий, которые приложили кубинские друзья в деле завязывания переговоров между Афганистаном и Пакистаном.

Этот анализ показывает, что имеет место дальнейшее расхождение в подходе разных стран к Афганистану и происходящему вокруг него.

С одной стороны, США, Китай, ряд других государств продолжают свою враждебную подрывную деятельность против Афганистана, активно стремятся противодействовать укреплению позиций правительства ДРА внутри страны и на международной арене. Не случайно поэтому, что в этих странах вызвали негативное отношение инициатива Кубы по завязыванию диалога между Афганистаном и Пакистаном.

С другой стороны, реакция некоторых других стран, в частности арабских государств Фронта стойкости, на заявления правительства ДРА в пользу политического урегулирования, на разъяснения, сделанные министром иностранных дел ДРА Ш.М.Достом в ходе его недавней поездки, а также на успешные усилия, предпринятые Кубой в плане оказания добрых услуг, определенно говорит о появлении более реалистических тенденций

... , что в этих условиях необходимо и дальше наращивать усилия по продвижению идеи политического урегулирования, наполняя ее отвечающим интересам Афганистана содержанием. Этим целям, на наш взгляд, отвечало бы выдвижение афганским правительством развернутой программы политического урегулирования, которая явилась бы логическим развитием и конкретизацией неоднократных заявлений ДРА о ее готовности к нормализации отношений с Пакистаном и Ираном.

Соответственно, мы подготовили для передачи афганским друзьям свои соображения по этому вопросу. Мы полагаем, что программа политического урегулирования могла бы быть сформулирована ими следующим образом:

Подтверждая, что в соответствии с Основными принципами Демократической Республики Афганистан основой внешнеполитической деятельности ДРА являются принципы мирного сосуществования и политика позитивного и активного неурисоединения, правительство ДРА заявляет о своем стремлении к политическому урегулированию для обеспечения полного и гарантированного прекращения агрессивных действий против Афганистана, подрывных акций и любых иных форм вмешательства извне в его внутренние дела, для ликвидации возникшей в районе напряженности и преодоления разногласий мирными средствами, путем переговоров. В этих целях:

1) Правительство ДРА предлагает правительствам Пакистана и Ирана провести афгано-пакистанские и афгано-иранские переговоры, имея в виду выработку двусторонних соглашений о нормализации отношений. Такие соглашения должны были бы охватывать положения, касающиеся взаимного уважения суверенитета, готовности развивать отношения на основе принципов добрососедства и невмешательства во внутренние дела, а также включали бы конкретные обязательства о недопущении вооруженной и любой другой враждебной деятельности со своей территории и друг против друга.

2) Правительство ДРА вновь призывает афганцев, временно находящихся в силу тех или иных причин на территории Пакистана и Ирана, возвратиться на родину и подтверждает, что они будут пользоваться уважением, им будет гарантирована полная свобода и неприкосновенность, они смогут свободно выбирать места жительства и род занятий. Правительство ДРА призывает пакистанские и иранские власти содействовать свободному возвращению указанных лиц в Афганистан. Если тем не менее какой-то часть афганцев не пожелает вернуться, то связанные с этим вопросы также должны быть обсуждены в ходе двусторонних переговоров с целью достижения соответствующих договоренностей.

3) По достижении взаимоприемлемых решений проблем, указанных в пунктах 1 и 2, и нормализации на этой основе отношений между Афганистаном и его соседями правительство ДРА было бы готово рассмотреть и другие вопросы двусторонних отношений, в том числе и те, которые длительное время остаются предметом разногласия.

4) Предлагая провести двусторонние переговоры с Пакистаном и Ираном без каких-либо предварительных условий, правительство ДРА твердо исходит из того, что их проведение не должно сопровождаться продолжением враждебной деятельности против Афганистана. Соответственно, с самого начала процесса политического урегулирования должны быть приняты практические меры, убедительно свидетельствующие о прекращении вооруженного и любого другого вмешательства в дела Афганистана со стороны всех государств, причастных к такому вмешательству.

5) Правительство ДРА считает, что, помимо комплекса двусторонних договоренностей между Афганистаном и Пакистаном, Афганистаном и Ираном, составной частью политического урегулирования должны стать соответствующие политические гарантии со стороны некоторых других государств, которые были бы приемлемы как для Афганистана, так и для других участников двусторонних договоренностей. В их числе, по мнению ДРА, должны быть Советский Союз и Соединенные Штаты. Главный смысл гарантий должен состоять в том, что дающие их страны будут уважать сами и своим авторитетом подкреплять двусторонние договоренности Афганистана с Пакистаном и Ираном. В том, что касается гарантий со стороны США, они должны включать ясно выраженное обязательство не вести какой бы то ни было подрывной деятельности против Афганистана, в том числе с территории третьих стран.

6) Правительство ДРА заявляет, что в контексте политического урегулирования должен быть решен и вопрос о выводе с территории Афганистана советского ограниченного воинского контингента. Прекращение и гарантированное невозобновление вооруженных вторжений и любых иных форм вмешательства во внутренние дела Афганистана устранили бы причины, вынудившие Афганистан обратиться к СССР с просьбой о вводе упомянутого контингента на его территорию. Конкретно вопрос о выводе советских войск из Афганистана будет зависеть от решения вопроса об эффективных гарантиях двусторонних договоренностей Афганистана с Пакистаном и Ираном.

7) Правительство ДРА высказывается за то, чтобы в процессе политического урегулирования во внимание принималась и

военно-политическая деятельность в районе Индийского океана и Персидского залива со стороны государств, не принадлежащих к данному району. Разделяя озабоченность других государств по поводу наращивания военного присутствия США в Индийском океане и Персидском заливе, правительство ДРА поддерживает предложения о превращении этого района в зону мира, о ликвидации там иностранных военных баз и принятии других мер по снижению напряженности и укреплению безопасности.

Выдвигая данные предложения по политическому урегулированию, правительство ДРА еще раз со всей определенностью заявляет, что вопросы, затрагивающие интересы Афганистана, не могут обсуждаться и тем более решаться без участия правительства ДРА или помимо него. Вместе с тем афганское правительство считает полезными усилия других государств, содействующие началу переговоров. В этой связи оно приветствует и поддерживает инициативу, проявленную Республикой Куба в качестве председателя движения неприсоединения, по оказанию своих добрых услуг.

Правительство ДРА ожидает, что предлагаемая им конкретная программа политического урегулирования найдет должное понимание, прежде всего со стороны Пакистана и Ирана, и позволит практически приступить к такому урегулированию путем переговоров.

Выдвижение правительством ДРА подобной конкретной программы политического урегулирования по нашему мнению, создало бы более широкие возможности и для должных кубинских миссий добрых услуг в этом вопросе.

Со своей стороны мы имеем в виду после выдвижения правительством ДРА такой программы оказать ей надлежащую политическую, дипломатическую и пропагандистскую поддержку.

Передавая Вам наши предложения, направленные руководству ДРА, мы исходим из того, что реализация их соответствует нашей общей линии в подходе к урегулированию афганского вопроса.

Исполнение телеграфируйте.